

**ФАКУЛЬТЕТ БИЗНЕСА И ТЕХНОЛОГИЙ
УТЕНСКОЙ КОЛЛЕГИИ
КАФЕДРА ПРАВА**

УТВЕРЖДЕНО

Декан

доц. Вайда Барткуте-Норкунене

2019 – 06 –

**ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ В ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

Рецензент

доц. Дайва Петренайте

2019 – 06 –

Автор работы

Т – 16 гр. студент

Эгита Цимдаре

2019- 06 –

Руководитель

Доц. Викторас Земчиуговас

2019- 06 -

УТЕНА 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ В ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ.....	3
ANNOTATION.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
АББРЕВИАТУРЫ.....	8
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ.....	9
1.1. Понятие приемной семьи	14
1.2. Правовое регулирование приемной семьи	15
2. СТАТУС ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ.....	19
2.1. Присвоение статуса приемной семьи	19
2.2. Требования, предъявляемые к приемной семье.....	22
2.3. Освоение учебной программы	23
3. ПЕРЕДАЧА РЕБЕНКА В ПРИЕМНУЮ СЕМЬЮ	26
3.1. Помещение ребенка в приемную семью.....	27
3.2. Прекращение пребывания ребенка в приемной семье.....	33
4. ВЗАИМНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РЕБЕНКА И ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ	36
4.1. Взаимоотношения ребенка и приемной семьи.....	39
4.2. Взаимные имущественные отношения ребенка и приемной семьи	40
4.3. Финансирование приемной семьи	40
ВЫВОДЫ.....	44
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ.....	45
СПИСОК РИСУНКОВ	
Рис. 1. Активные и неактивные приемные семьи.....	9
Рис. 2. Общее количество приемных семей в 2004 - 2010 годах.....	10
Рис. 3. Общее количество приемных семей в 2015 -2018 годах.....	10
Рис. 4. Данные о приемных семьях и помещенных в них детях в городе Елгаве.....	11
СПИСОК ТАБЛИЦ	
Таблица 1. Нормативные акты, регулирующие приемную семью в ЛР.....	18

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Эгита Цимдаре. Правовой статус приемной семьи в Латвийской Республике. Дипломная работа студентки учебной программы «Права». Главный преподаватель Viktoras Žemčiugovas. Утена. Факультет бизнеса и технологий Утенской коллегии, Отдел Права. Утена, 2019.

Актуальность темы. Тема актуальна, потому что для того, чтобы ребенок получил заботу в семейной среде, большое значение имеет и общее взаимодействие органов, и общества. В этой сфере еще мало исследований, доступных литературы, а также практики, которые только свидетельствуют о том, что тема приемных семей будет актуальна еще долго. Тема актуальна и является неотъемлемой составной частью семейного права.

Объект дипломной работы – Правовой статус приемной семьи в ЛР.

Цель - исследовать и анализировать правовое регулирование приемных семей в Латвийской Республике. Первая глава описывает общую характеристику приемной семьи. Вторая часть посвящена статусу приемной семьи. Третья часть посвящена передаче ребенка в приемную семью. В четвертой части описываются взаимные права и обязанности ребенка и приемной семьи.

Характеристика исследования. В целях изучения Правового статуса приемной семьи в Латвии были использованы *аналитический метод исследования* – при проведении анализа юридических процессов; *метод статистики* - при сопоставлении анализа статистических данных; *монографический или описательный метод* - изучение законодательной, юридической литературы, материалов судебной практики, публикаций и информационных ресурсов, сбор и обобщение информации. На основании цели и выполненных задач, выдвинутых в дипломной работе, были сделаны выводы и изложены предложения. В ходе разработки дипломной работы использованы нормативные акты, юридическая литература, судебные решения и статистические данные.

Результаты исследования позволили сделать следующие основные выводы: в настоящее время правовое регулирование приемной семьи в Латвийской Республике по сравнению с прежними нормативными актами является более направленным на защиту и соблюдение интересов и прав детей. В Латвии хорошо упорядочен надзор за приемными семьями, в свою очередь меры поддержки, реабилитация детей и социальные услуги должны быть улучшены.

Ключевые слова: приемная семья, ребенок, сиротский суд, суд, постановление.

ANNOTATION

Egita Cimdare. Legal status of a foster family in the Republic of Latvia. Thesis student of the curriculum "Law". Head teacher Viktoras Žemčiugovas. Utena. Faculty of business and technology of the Utena College, Department of Law. Utena, 2019.

Relevance of the topic. The topic is relevant, because in order for a child to receive care in a family environment, the General interaction of authorities and society is of great importance. In this area, there are still few studies and literature available, as well as practices that only indicate that the topic of foster families will be relevant for a long time. The topic is relevant and is an integral part of family law.

The object of the thesis – the Legal status of the foster family in the Republic of Latvia.

The aim is to study and analyze the legal regulation of foster families in the Republic of Latvia. The first Chapter describes the General characteristics of the foster family. The second part is devoted to the status of the foster family. The third part is devoted to the transfer of the child to a foster family. The fourth part describes the mutual rights and obligations of the child and the foster family.

Characteristics of the study. In order to study the Legal status of the foster family in Latvia, the analytical method of research was used – in the analysis of legal processes; the statistical method - in the comparison of statistical data analysis; monographic or descriptive method - the study of legislative, legal literature, materials of judicial practice, publications and information resources, collection and compilation of information. On the basis of the goals and objectives put forward in the thesis, conclusions and proposals were made. During the development of the thesis used regulations, legal literature, court decisions and statistics.

The results of the study made it possible to draw the following main conclusions: currently, the legal regulation of the foster family in the Republic of Latvia in comparison with the previous regulations is more aimed at protecting and respecting the interests and rights of children. In Latvia, the supervision of foster families is well regulated, while support measures, rehabilitation of children and social services should be improved.

Key words: foster family, child, orphan's court, court.

ВВЕДЕНИЕ

Ребенок должен расти и в семье, которая должна быть стабильной основой будущего ребенка, но не всем детям повезло. На стабильность семей отрицательно влияют такие актуальные явления, как алкоголизм, употребление наркотических веществ, насилие по отношению к ребенку и др. Оказавшись в ситуации безработицы, бедности и различных кризисных ситуаций, есть родители, которые теряют контроль над своей жизнью, теряют цели и ориентацию ценностей, угрожая гармоничному, всестороннему развитию своих детей и соблюдению прав детей.

В Латвийской Республике статус приемных семей существует уже тринадцать лет и очень разные люди, представители разных профессий обязуются воспитывать детей, оставшихся без попечения родителей.

В базе данных Министерства благосостояния Латвийской Республики на 1 января 2018 года в регистре усыновления имеются сведения о 1254 усыновляемых детях в возрасте от одного до 18 лет.¹ Дети, которые остались без попечения родителей и которым необходимо обеспечить так называемую внесемейную заботу, в общей сложности составляет 6669, большинство из этих детей растут в семьях опекунов - это 67 процентов от всех детей - 4459 детей, свидетельствуют данные о работе сиротских судов в 2017 году. Немного, но все жеросло количество детей в приемных семьях - в 2017 году количество детей в этих семьях составило 1173, и это 18 процентов от всех детей, потерявших уход за родителями. Однако 1037 детей из всех детей, находящихся под внесемейной заботой, находятся в учреждении обслуживания, в прошлом году в детских садах проживало 1216 детей. Государственная инспекция по защите прав детей указывает, что впервые за внесемейной заботой наблюдается следующая тенденция - внесемейная забота была обеспечена для большего количества детей, чем в учреждениях.²

Хотя и немного, но ежегодно увеличивается количество приемных семей и помещенных в них детей, к сожалению, это еще не так много, чтобы обеспечить возможность без родительского попечения взрослому ребенку расти в семейной, а не в институциональной

¹Отчет Министерства благосостояния ЛР об усыновлении. - http://www.lps.lv/uploads/docs_module/Adopcija.pdf. - [ресурс рассмотрен 23.01.2019.].

²В приемных семьях впервые больше детей, чем в учреждениях/. - <https://nra.lv/latvija/241692-audzugimenes-pirmo-reizi-vairak-bernu-neka-iestades.htm>. [ресурс рассмотрен 23.01.2019.].

среде. Также наблюдается, что в приемных семьях все чаще детям обеспечивается длительная внесемейная забота.

С 1 июля 2018 года, чтобы уменьшить количество детей, которые помещаются в детские дома, в дальнейшем будут введены два вида специализированных приемных семей – кризисные приемные семьи, которые будут готовы принять ребенка в любое время суток, и для детей специализированной приемной семьи с тяжелыми функциональными нарушениями, нуждающимися в особом уходе. Параллельно будут созданы специальные центры поддержки внесемейной заботы, чтобы обеспечить психосоциальную и практическую помощь не только приемным семьям, но и нынешним и будущим опекунам, гостям и усыновителям.

На основании вышеупомянутого, а также на том, что в современном обществе соблюдение и защита прав детей является актуальной проблемой, автор работы выбрала тему дипломной работы – “Правовой статус приемной семьи в Латвийской Республике “. Тема актуальна, так как, чтобы ребенок получил заботу в семейной среде, большое значение имеет как общее сотрудничество, так и общение общества. Необходимо выполнить действия, чтобы созывать потенциальных опекунов или приемных семей, которые заботятся о ребенке или несколькими детьми одной семьи. В этой области еще мало исследований, доступных литературы, а также практики, которые только свидетельствуют о том, что тема приемных семей будет актуальна еще долго.

Объект дипломной работы – **Правовой статус приемной семьи в Латвийской Республике.**

Цель квалификационной работы состоит в том, чтобы исследовать и анализировать правовое регулирование приемных семей в Латвийской Республике.

Для реализации выдвинутой цели необходимо выполнять следующие задачи:

- 1) изучать и анализировать юридические аспекты понятия приемной семьи и формулировать проблемы, связанные с приемной семьей;
- 2) анализировать существующие нормативные акты, действующие в регламентирующих приемную семью в Латвийской Республике;
- 3) провести анализ статистики детей, находящихся в приемной семье и приемной семье;
- 4) изучение соответствия правового регулирования практике.

Структура квалификационной работы: четыре основных отделения, 10 - подразделений, в которых представлена общая характеристика приемной семьи, присвоение статуса приемной семьи, передача ребенка в приемную семью, личные и имущественные отношения ребенка, помещенного в приемную семью и семью, финансирование приемной семьи. В работе имеется

одна таблица, четыре рисунка, в которых обобщены данные о приемных семьях, в работе 48 страниц.

В работе использованы ранее и действующие в настоящее время правовые акты, юридическая литература, публикации, информация базы данных электронных ресурсов, статистическая информация, неопубликованные материалы Елгавского городского сиротского суда, всего в работе 28 использованных источников.

Поскольку в Елгавском городском суде были доступны практические материалы о деятельности приемных семей, которые относятся к периоду до 2018 года, в качестве практических материалов использовались примеры за период с 2015 по 2018 год.

Для достижения цели квалификационной работы и реализации задач необходимо использовать следующие методы исследований:

- 1) *аналитический метод исследования* – при проведении анализа юридических процессов;
- 2) *метод статистики* - при сопоставлении статистических данных анализ;
- 3) *монографический или описательный метод* – изучение законодательной, юридической литературы, материалов судебной практики, публикаций и информационных ресурсов, сбор и обобщение информации.

АББРЕВИАТУРЫ

ЕС – ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

ЛР – ЛАТВИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КМ – КАБИНЕТ МИНИСТРОВ

МБ - МИНИСТЕРСТВО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

МЮ – МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ

БТ – СИРОТСКИЙ СУД

JSLP - ЕЛГАВСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ДЕЛ

VBPI – ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

EUR – ДЕНЕЖНАЯ ЕДИНИЦА ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ – ЕВРО

ТВ - ТЕЛЕВИДЕНИЕ

КОНВЕНЦИЯ – КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ ДЕТЕЙ

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ

Утвержденные 10 июня 1997 года правила КМ № 211 “Правила о приемных семьях”³ обозначаются моментом формального рождения приемных семей в Латвийской Республике, так как первый раз оговорен порядок предоставления или снятия статуса приемной семьи и в целом уточняется, кто является приемной семьей в Латвии. Данные Центрального статистического управления о помещенных в приемные семьи детях начинаются с 1998 года, когда в первые, официально именованные приемные семьи в Латвии так помещены 10 детей.⁴

В Конвенции ООН о правах ребенка используется понятие альтернативного обслуживания (статья 20), в названии которого ставится акцент на заботу другого вида ребенка, оставшегося без заботы родителей, а не при акцентировании того, что ребенок является “вне” семьи, так как, например, опекун, часто является близким членом семьи ребенка, также принципы приемной семьи основываются на создании и обеспечении семейной среды, в свою очередь, усыновление - новая семья для ребенка.⁵ В резолюции, принятой на 64 – й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, 64/142 “Основные положения о альтернативном обслуживании детей”⁶ используется понятие альтернативного обслуживания, которое выделяется: неформальный и формальный альтернативный уход.

Приемная семья - семья, которая принимает одного, или нескольких сирот, или оставшихся без попечения родителей детей до тех пор, пока они не могут вернуться в свою семью или, если это невозможно, усыновляются, у них учреждена опека или они становятся совершеннолетними.

Государственная инспекция по защите прав детей ежегодно обобщает присланные сиротскими судами отчеты о работе сиротских судов, сознавая фактическую ситуацию в

³Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 211 (принятые 10.06.1997)// Латвиас Вестнесис - № 143/144 (1997, № 13 июня).

⁴Дети, помещенные в приемные семьи в течение года. Данные 1998 – 2015 гг. Базы данных Центрального статистического управления. - http://data.csb.gov.lv/pxweb/lv/Sociala/Sociala_ikgad_socdr/?tablelist=true&rxid=ce8aac91-f2b0-4f13-a25d-29f57b1468fb/. -[ресурс рассмотрен 23.01.2019.].

⁵Пояснения понятий. - <http://www.krize.lv/wp-content/uploads/2017/11/AG-sistemas-modelis-Latvija-pabeigts.pdf/>. - [ресурс рассмотрен 25.03.2019.].

⁶United Nations. Гюедины для Альтернатива Каре и Шилдрейн. 2009. http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/64/142&referer=/English/&lang=E/. -[ресурс рассмотрен 25.03.2019.].

находящихся в компетенции сиротского суда вопросах и фактическом состоянии в сфере защиты прав детей и находящихся под попечительством лиц в государстве в целом.⁷

Приемные семьи, по статистическим данным, подразделяются на активные и неактивные, это означает, что активная приемная семья, в которую помещены дети, но неактивная, такая семья, которой присвоен статус, но по разным причинам не помещены дети.



Рис. 1. Активные и неактивные приемные семьи.

(<http://www.bti.gov.lv/lat/barintiesas/statistika/?doc=4345&page=>)

Статистика активных и неактивных приемных семей отражена в рис. 1. При анализе отраженных данных в рис. 1 за период с 2015 по 2018 год автор работы констатирует, что в числе активных и неактивных приемных семей не происходят резких изменений, их количество в анализируемом периоде превышает шесть сотен.

При опросе работников сиротского по вопросам приемных семей автор работы делает вывод, что работники сиротского суда поддерживают мысль о том, что любой ребенок должен расти в семье, а также осознает проблемы, связанные с обеспечением внесемейной заботы в семейной среде для всех детей, оставшихся без попечения родителей.

⁷Государственная инспекция по защите прав детей. Представленный сиротским судом ежегодный государственный статистический отчет о работе сиротских судов анализ. - <http://www.bti.gov.lv/lat/barintiesas/aktualitates/?doc=4416&page=>/. -[ресурс рассмотрен 21.04.2019.].

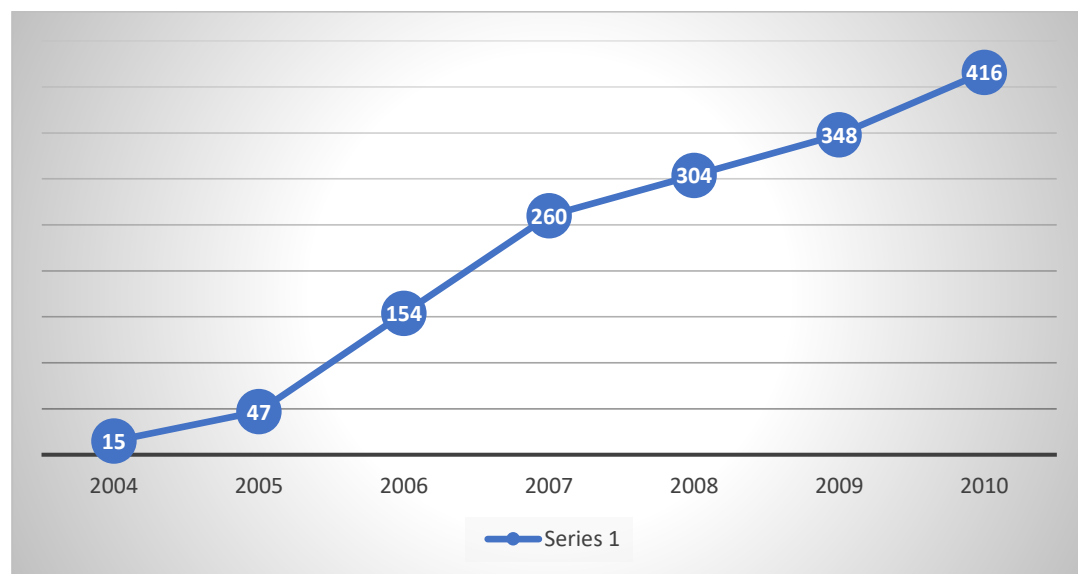


Рис. 2. Общее количество приемных семей в 2004 - 2010 годах. Информация Государственной инспекции по защите прав детей (VBTAI).⁸

Общее количество приемных семей в Латвии в 2015 – 2018 годах.⁹

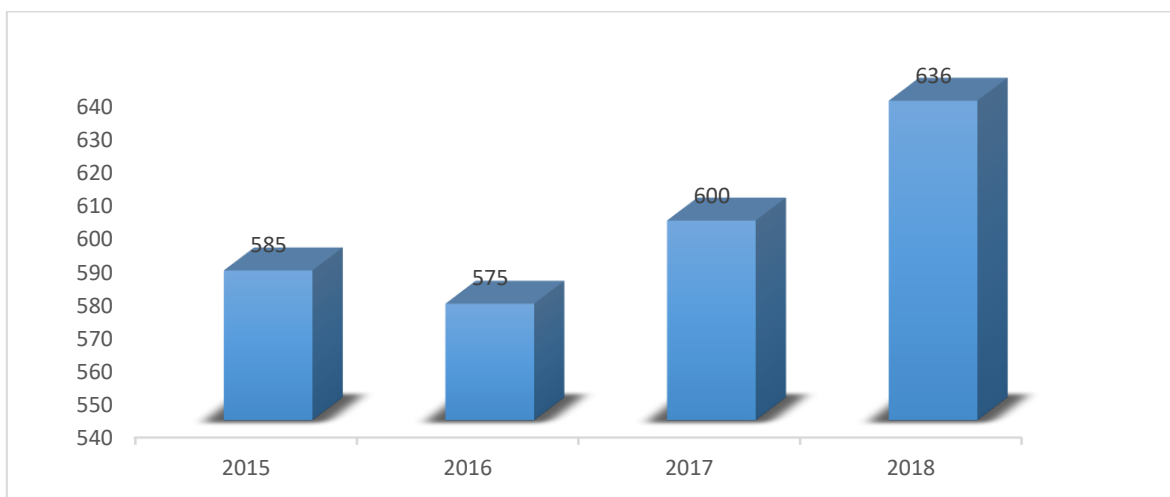


Рис. 3. Общее количество приемных семей в 2015 – 2018 годах.

(<http://www.bti.gov.lv/lat/barintiesas/statistika/?doc=4345&page=>)

⁸Исследование приемных семей.

<https://www.google.com/search?q=VBTAI.+B%C4%81ri%C5%86tiesu+iesniegto+ikgada+valsts+statistikas+p%C4%40.lpp/.+> - [ресурс рассмотрен 21.04.2019.].

⁹VBTAI. Представленный сиротским судом ежегодный государственный статистический отчет о работе сиротских судов в 2015 году анализ. Статья 40 - <http://www.bti.gov.lv/lat/barintiesas/aktualitates/?doc=4416&page=> - [ресурс рассмотрен 21.04.2019.].

Как видно из обобщенных данных на рис. 2 и 3, в разрезе 14 лет количество приемных семей в целом увеличилось. По данным на обоих изображениях, автор работы делает вывод, что в 2004 году в ЛР было 15 приемных семей, количество которых в 2018 году увеличилось до 636 семей. Самое большое количество приемных семей было зарегистрировано в 2013 году. В последующие годы в 2014 - 2016 годах не констатировано существенное увеличение количества приемных семей. Колебания в указанных числах по последним годам не являются значимыми, а также следует учитывать, что не во всех приемных семьях, которым присвоен статус приемной семьи, помещены дети.

Согласно статистическим данным, количество приемных семей в Латвии увеличилось, поэтому образуется необходимость в многосторонней и профессиональной поддержке, предоставляемой приемным родителям. Приемные семьи развивается как стабильная форма заботы о детях в Латвии, увеличивается необходимость в приемных семьях, которые были бы специализированы и ёмкость которых была бы достаточной для приема детей с разными нуждами в заботе.

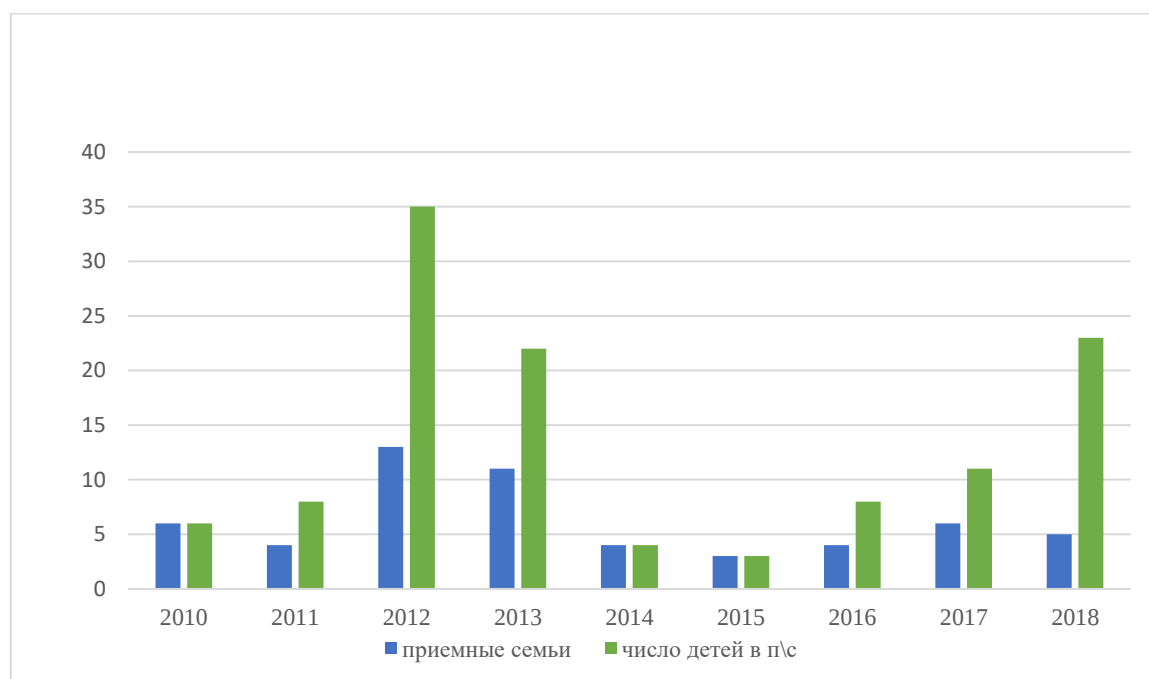


Рис. 4. Данные о приемных семьях и помещенных в них детях в городе Елгаве.
(http://www.jelgava.lv/files/jelgava_publiskais_parskats)

Из обобщенных данных можно сделать вывод, что в городе Елгаве в 2010 году было 6 приемных семей. Существенный рост числа показан в 2012 и 2013 годах, соответственно 13 и 11 семей, а сравнительно очень стремительное сокращение количества приемных семей

произошло в 2014 и 2015 годах, когда количество приемных семей сократилось до четырех семей. В рис. 4 не представлены данные о детях, помещенных в другие самоуправления из Елгавского города. Автор работы, опрашивая работников Елгавского городского сиротского суда о стремительном падении в число приемных семей, выяснила, что данные отражают количество приемных семей в целом, но отдельно не выделяют приемных семей, которым присвоен статус, а в которых не помещены дети или, по окончании которого, не продлили свой статус, не проходя очередного цикла обучения.

Самой важной задачей приемной семьи является создание безопасной и поддерживающей среды для ребенка. Главная роль и функция приемной семьи - защитить права и интересы ребенка, поддерживать ребенка, обеспечивать ему правильное представление о семье и отношениях в нем, а также представлять ребенка и следить за соблюдением нормативных актов, устанавливающих ответственность приемных семей. Однако все роли приемной семьи невозможно перечислить в нормативных документах, особенно те, которые связаны с отношением, знаниями, ценностями и пониманием происходящего вокруг, подхода воспитания и взаимоотношений.

Среда естественного развития и роста ребенка – это семья. К сожалению, есть неблагоприятные ситуации, когда ребенок изымается из семьи, и в этом случае ему необходима внесемейная забота. Автор работы присоединяется к заключению специалистов, что лучшая альтернативная помощь ребенка могла бы оказаться в приемной семье, чтобы ребенок мог жить в семейной среде, чувствовать себя принятым и поддерживаемым.

В ситуациях, когда ребенок изымается из семьи, решение о дальнейшем местонахождении ребенка и форме внесемейной заботы принимает сиротский суд. Основное направление работы структур по защите прав детей состоит в том, чтобы способствовать возможности ребенка вернуться в биологическую семью; если это не получается – нужно искать возможность получить ребенка к лицу (опекуну), с которым у него есть эмоциональная связь, или возможность поместить ребенка в приемную семью, которая является более воспитательной и более подходящей для семейной среды местом заботы о ребенке. Только если такие виды заботы о детях в каждом конкретном случае невозможно, ребенок помещается в детский дом.

Функция детского дома состоит в обеспечении социального обслуживания детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социальной реабилитации, получения соответствующего образования и заботы о здоровье, однако ни один детский дом не может

заменить модель семейных отношений как опыт для дальнейшей жизни, возможность почувствовать заботу о семье, заботу и тепло сердца.

1 декабря 2005 года работу начинает Государственная инспекция по защите прав детей (VBTAI), которая по ликвидации Министерства по делам детей, семьи и интеграции общества является находящимся под надзором министра благосостояния учреждением прямого управления, задачей которого является обеспечение соблюдения прав ребенка в Латвии и содействие внедрению единой системы защиты прав детей в государстве. VBTAI больше контролирует и контролирует, а не предоставляет приемным семьям необходимую поддержку по различным практическим вопросам.

1.1. Понятие приемной семьи

Определение приемной семьи определено в третьем пункте статьи первой Закона о защите прав детей, устанавливающее, что “... приемная семья - семья или лицо, обеспечивающее заботу о ребенке, которое на время или постоянно лишено его семейной среды или, в интересах которого не допускается задержание в своей семье, до момента, когда ребенок может вернуться в свою семью или, если это невозможно, усыновляется, ему учреждена опека или ребенок помещен в учреждение заботы о детях”.¹⁰

Приемная семья обязана обеспечить ребенку соответствующие его возрасту и состоянию здоровья бытовые условия и заботу (заботу о здоровье, воспитание и образование). Личные и имущественные интересы и права ребенка, помещенного в приемную семью, представляет сиротский суд. Таким образом, приемная семья согласовывает с сиротскими судами вопросы, связанные с образованием ребенка, общением с родителями, родственниками и другими близкими родственниками, порядок пребывания у родителей, если, у родителей прекращено право попечения, а также другие существенные вопросы, затрагивающие интересы ребенка.

Приемная семья для сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, обеспечивает уход до тех пор, пока ребенок может вернуться в свою семью, или, если это невозможно, усыновляется или учреждена опека.

С 1 июля 2018 года вводятся два вида специализированных приемных семей – кризисные приемные семьи и специализированные приемные семьи для детей с тяжелыми

¹⁰Закон о защите прав детей (принят 19.06.1998), статья 1// Latvijas Vēstnesis. - № 199/200 (1998, № 8 июля).

функциональными нарушениями, нуждающимися в особом уходе. Определение специализированной приемной семьи определено пунктом 3 статьи 1 Закона о защите прав детей, устанавливающим, что специализированная приемная семья является приемной семьей, обеспечивающей заботу о ребенке определенной целевой группы, нуждающемуся в особом обслуживании.¹¹ Приемная семья ребенка с инвалидностью, которому выдано заключение о необходимости особого ухода в связи с тяжелыми функциональными нарушениями.

Кризисная приемная семья, это приемная семья, которая имеет по меньшей мере трех-летний опыт заботы о детях, помещенных в приемную семью, и которая готова 24 часа в сутки в течение 7 дней в неделю принять ребенка независимо от возраста и пола, отделенного от семьи, опекуна или приемной семьи. Доступность кризисной приемной семьи уменьшит возможность, что дети в кризисных ситуациях могут быть помещены в учреждения заботы о детях.

Во время практики автор работы выяснила, что в Елгавском городском сиротском суде, на 1 мая 2019 года, не зарегистрирована ни одна специализированная приемная семья и ни одна кризисная приемная семья.

С 1 сентября 2018 года действуют изменения в Законе о сиротских судах, которые обеспечивают создание информационной системы приемных семей. Единая система была создана, поскольку до сих пор Государственная инспекция по защите прав детей проводила учет приемных семей и не была создана единая государственная информационная система, которая соответствовала требованиям закона о государственных информационных системах. Автор работы во время практики выяснила, что единая система работает, но существует проблемы потому что, что сфера права детей и семьи на протяжении многих лет не являлась приоритетом министерства.

1.2. Правовое регулирование приемной семьи

Сущность и деятельность приемной семьи определяются не только эмоциональными соображениями, но регламентируется несколькими нормативными актами ЛР. Это означает, что для приемной семьи установлен конкретный юридический статус. Приемная семья, которой решением сиротского суда ребенок передан на воспитание, государственное агентство

¹¹Закон о защите прав детей (принят 19.06.1998), часть 3 статьи 1// Latvijas Vēstnesis. - № 199/200 (1998, № 8 июля).

социального страхования в период воспитания ребенка выплачивает государственные пособия и вознаграждения.

1 января 2007 года свои силы утратил Закон “О сиротских судах и волостных судах”, и вместо этого был принят Закон о сиротских судах. Часть третья статьи 25 Закона поясняет, что порядок предоставления и лишения статуса приемной семьи, взаимные личные и имущественные отношения ребенка и приемной семьи, порядок финансирования приемной семьи, а также порядок передачи ребенка приемной семье или прекращения его пребывания в нем устанавливаются Кабинетом министров.¹²

С 1 июля 2018 года утратившие силу правила КМ № 1036 “Правила приемной семьи”, которые действовали с 1 января 2007 года и вместо них вступили в силу правила КМ № 354 “Правила приемной семьи”¹³ и № 355 “Правила центра поддержки внесемейной заботы”, так как произошли изменения в Законе о защите прав детей. Закон был изменен, потому что Латвия постепенно отказывается от детских домов. Специалисты в сфере защиты прав детей считают, что введение модели специальных приемных семей создаст условия, когда дети, которые по разным причинам будут разлучены с биологическими семьями, не будут приходить в детские дома. В свою очередь, для тех профессиональных семей, которые возьмут на себя эти большие заботы, государство обеспечит финансовую и социальную безопасность.

Очень важным фактором в юридическом статусе приемной семьи является порядок финансирования, регламентирующего заботу о приемной семье, и прекращение ухода за приемной семьей, которые ответственные структуры определяют и контролируют в установленном правовыми актами ЛР порядке. Приемная семья получает вознаграждение за выполнение обязанностей приемной семьи. Если приемный родитель не является наемным работником или самостоятельно занятым лицом, государство производит взносы социального страхования на страхование пенсий, страхование инвалидности и страхование от безработицы. Приемная семья имеет право также на прочие регулярные пособия, которые предоставляются лицу, которое фактически воспитывает ребенка и ухаживает за ребенком: пособие по материнству, родительское пособие, пособие по уходу за ребенком, семейное государственное пособие.¹⁴

¹²Закон о защите прав детей (принят 19.06.1998), часть 3 статьи 25// Latvijas Vēstnesis. - № 199/200 (1998, № 8 июля).

¹³Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

¹⁴ пособий. - <https://lvportals.lv/skaidrojumi/298384-vsaa-pabalsti-aizbildnim-audzugimenei-adoptetajam-2018/>. - [ресурс рассмотрен 21.04.2019.].

При вступлении в силу новых изменений в нормативных актах на дальнейшей работе сиротские суды должны применять содержащиеся в правилах правовые нормы. В сравнительно с предыдущими правилами предусмотрены отдельные правовые нормы, направленные на улучшение качества оказанной приемными семьями услуги. Таким образом, по мнению автора дипломной работы, успешнее достигается цель политики детей и семьи – обеспечить семейную среду сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В разделе VI “О внесемейной заботе” Закона о защите прав детей указано, что “Цель социальной заботы¹⁵ о ребенке состоит в том, чтобы создать для ребенка чувство защищенности, обеспечить условия для его развития и благосостояния, поддержать попытки ребенка быть самостоятельным”.

С 4 сентября 2018 года создана информационная система, в которой объединена информация о приемных семьях и специализированных приемных семьях, и помещенных в них детей, находящихся под внесемейной заботой. Это поможет обеспечить более быстрый доступ детей в семью, поскольку до сих пор у этой цели не было единой информационной системы, которая соответствовала требованиям закона о государственных информационных системах, до сих пор практика предусматривала обращение информации между сиротскими судами и Государственной инспекции по защите прав детей, чтобы ребенок, оказавшийся под внесемейной заботой, нашел подходящую приемную семью. Изданы правила КМ № 563, согласно изменениям в статье 25 Закона о сиротских судах. В части четвертой¹⁶ статьи 1.

Новая система обеспечит и обеспечит вовлеченным возможность немедленно получить доступ к необходимой для выполнения их функций информации, осуществить быстрый обмен информацией, обеспечить своевременное, полноценное и координированное действие межинституциональной команды для устранения кризисной ситуации и оказания поддержки приемным семьям и помещенному в них находящемуся под внесемейной заботой ребенку, а также проводить превентивные мероприятия по совершенствованию системы поддержки приемных семей и защите прав ребенка.

Юридический статус приемной семьи – создание, функционирование приемных семей, порядок финансирования регулируется как законами ЛР, так и правилами КМ ЛР, в том числе обязательными правилами соответствующих самоуправлений, например (см. табл .1):

¹⁵Закон о защите прав детей (принят 19.06.1998), статья 32// Latvijas Vēstnesis. - № 199/200 (1998, № 8 июля).

¹⁶Создана информационная система приемных семей. - <https://www.mk.gov.lv/lv/aktualitates/izveidota-audzugimenu-informacijas-sistema/> - [ресурс рассмотрен 23.01.2019.].

*Таблица 1***Нормативные акты, регулирующие приемную семью в ЛР**

Нормативный акт ЛР	Контент
Гражданский закон	права семьи
Закон о сиротских судах	определяет компетенцию сиротских судов по вопросу приемных семей
Закон о защите прав детей	регулирование вопросов, связанных с обучением приемной семьи, заключением договора о заботе о ребенке и социальными услугами
Закон о социальных услугах и социальной помощи	определяет социальные услуги и помощь в связи с приемными семьями
Закон о государственных социальных пособиях	определяет основные установки предоставления и выплаты вознаграждения за выполнение обязанностей приемной семьи
Правила КМ № 354 “Правила приемной семьи”	определяет порядок предоставления и прекращения статуса приемной семьи и специализированной приемной семьи, помещение беженца в семью
Правила КМ № 355 “Правила центра поддержки внесемейной заботы”	определяет критерии для создания центра поддержки внесемейной поддержки, порядок регистрации центров поддержки, а также требования к центрам поддержки; предусматривает условия предоставления государственного финансирования центру поддержки
Правила КМ № 142 “Правила о порядке и размере оплаты услуг по внесемейной заботе”	определяет порядок и размер оплаты услуг по внесемейной заботе
Правила КМ № 1549 “Порядок предоставления и выплаты возмещения за выполнение обязанностей приемной семьи”	определяет порядок предоставления и выплаты возмещения за выполнение обязанностей приемной семьи, размер вознаграждения и порядок ее пересмотра, а также документы, необходимые для получения возмещения

2. СТАТУС ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ

На основании пункта 12 “¹⁷Правила приемной семьи” правил КМ № 354 “Правила приемной семьи” “статус приемной семьи могут быть предоставлены супругам (лицу), если по меньшей мере один из супругов (лицо) является гражданином Латвии, негражданином или иностранным гражданином, имеющим подтвержденное соответствующими документами право на пребывание на территории ЛР не менее двух лет после подачи упомянутого в подпункте 15.1 настоящих правил заявления”.

2.1. Присвоение статуса приемной семьи

Для признания супругов (лица) подходящими для выполнения обязанностей приемной семьи супруги (лицо) предъявляют в сиротском суде декларированного места жительства удостоверяющий личность документ, а также представляют следующие документы:

- 1) заявление;
- 2) заключение психиатра о состоянии психического здоровья лица и заключении нарколога о зависимости лица от наркотических и психотропных или других вызывающих зависимость веществ.¹⁸

Сиротский суд после получения упомянутых документов оценивает их, а также:

- 1) оценивает мотивацию супругов (лица) стать приемной семьей, взаимоотношения членов семьи, знания и навыки под заботой ребенка;
- 2) выясняет материальное положение семьи;
- 3) проверяет условия жизни супругов (лица) и составляет акт проверки условий жизни;
- 4) запрашивает информацию из регистра наказаний.¹⁹

Для того, чтобы стать приемной семьей, необходимо обратиться в сиротский суд по месту жительства, предъявить удостоверяющие личность документы, подать заявление в определенную форму о присвоении статуса приемной семьи, а также справку врача о состоянии здоровья. Лицо подает заявление, которое адресовано председателю сиротского суда с просьбой признать пригодным для выполнения обязанностей приемной семьи. В

¹⁷Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

¹⁸там же

¹⁹там же

заявлении претендент указывает сведения о себе, о своем семейном положении, краткой информации об условиях жизни семьи. К заявлению прилагается бланк о здоровье претендента, в котором обязательно необходимо заключение психиатра о состоянии психического здоровья лица и заключение нарколога о зависимости лица от наркотических и психотропных или других вызывающих зависимость веществ, а также заключение семейного врача, в котором врач признает, что никаких проблем здоровья, которые могли бы стать препятствием к получению статуса приемной семьи.

Сиротский суд в месячный срок рассматривает представленные документы о материальном положении заявителей, подтверждаемого справкой с места работы, в которой предоставляются сведения о занятости и доходах претендента. БТ проводит проверку условий жизни супругов (лица). После переполнения условий жизни составляется акт, в котором описываются условия жизни семьи, а также оценивается возможность по месту жительства обеспечить подходящие условия для детей, оставшихся без попечения родителей, выясняет мнение остальных членов семьи о желании претендента стать приемной семьей. В акте обследования председатель БТ и члены БТ заключают, что условия жизни претендента хорошо и применены, как упомянуто в приложениях, воспитательству малолетнего ребенка, удостоверяющего это, своими подписями.

Сиротский суд особое внимание уделяет мотивации и способностям супругов (лица) воспитывать ребенка. Претенденты направляются к психологу для проведения исследования супругов (лица). Психолог предоставляет свое заключение о соответствии претендента выполнению обязанностей. Психолог в заключении дает оценку, где с помощью психологического исследования констатируется, что претендент имеет структуру адекватной личности с продуманной мотивацией и способен взять на себя ответственность и выполнять обязанности приемной семьи.

Сиротский суд запрашивает информацию от полиции самоуправления и государственной полиции о супругов (лицах), административных правонарушениях и преступлениях, если таковые зарегистрированы в базах данных Министерства внутренних дел.

По заключению психолога и полученной информации от самоуправления и государственной полиции имеющейся в базе данных Министерства внутренних дел информацией о претенденте, БТ обобщает полученные материалы и направляет претенденту приглашение на заседание БТ. В приглашении указывается время и место заседания сиротского суда, наименование дела, а также статус, в котором лицо приглашается на заседание сиротского суда - на признание подходящим статусу приемной семьи. Ход

судебного заседания составляется в протоколе. Во время заседания выслушиваются участники дела, оцениваются все представленные документы и полученная информация, по которой принимается коллегиальное решение сиротского суда о пригодности супругов (лица) для выполнения обязанностей приемной семьи. Копия решения с сопроводительным письмом направляется в Департамент сиротских судов и приемных семей Министерства благосостояния ЛР. В сопроводительном письме указывается, что БТ направляет копию решения о, например, о пригодности лица К выполнению обязанностей приемной семьи и несколькими листам.

Приемная семья бесплатно прослушивает учебный курс в размере 98 часов, в заключение которых выдается свидетельство об освоении программы обучения приемных семей. После освоения курсов супруги (лицо) подает заявление о присвоении статуса приемной семьи. В заявлении выражается желание, в приемной семье в дальнейшем воспитывать одного ребенка, в возрасте от пяти до десяти лет, без проблем здоровья.

Автор работы констатирует, разница от заявления о пригодности лица к признанию статуса приемной семьи и присвоении статуса приемной семьи заключается в том, что в этом заявлении претендент предоставляет сведения о себе, указывая, что уже освоил и успешно уладил программу обучения. В заявлении лицо указывает желание воспитать в своей семье ребенка конкретного возраста и пола, указывая, что ребенок должен быть без особых проблем здоровья. Сиротский суд в месячный срок после окончания учебного курса приглашает претендентов к заседанию сиротского суда, на котором принимает решение о предоставлении статуса приемной семьи или об отказе в присвоении статуса приемной семьи. Приглашение на заседание сиротского суда направляется заказным письмом по меньшей мере за десять дней до заседания сиротского суда.²⁰ На заседании сиротского суда, на котором судят о присвоении статуса приемной семьи, принимается решение²¹, в котором БТ по констатированным фактам - претенденту на статус приемной семьи и мотивацию стать приемной семьей, заключением специалиста – психолога, заключениями врачей, освоенной учебной программой, а также отсутствие обстоятельств, препятствующих лицу получить статус приемной семьи, принимает решение о присвоении лицу статуса приемной семьи.

Когда супругам (лицу) присвоен статус приемной семьи, копия решения БТ направляется в Департамент сиротских судов и приемных семей Министерства благосостояния ЛР. Информация о приемной семье включается в реестр приемных семей и информация о

²⁰Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 1037 (принятые 19.12.2006)// Латвияс Вестнесис. - 163 (2010, № 14).

²¹Решение Елгавского городского сиротского суда от 18 сентября 2017 года № 1-6/247

приемных семьях, которые могут принять детей (с указанием контактного телефона сиротского суда), ежемесячно публикуются на домашней странице Министерства благосостояния.

2.2. Требования, предъявляемые к приемной семье

Правила КМ № 354 “Правила приемной семьи” на присвоение статуса приемной семьи имеют право претендовать супругам (лицу), если по меньшей мере один из супругов (лицо) составляет от 25 до 60 лет. В порядке исключения, если это в интересах ребенка, на предоставление статуса приемной семьи могут претендовать супруги (лицо), не соответствующие упомянутому возрасту”.²² Из вышеупомянутого вытекает, что статус приемной семьи могут быть приобретены не только супруги пары, но и отдельные лица.

Статус приемной семьи не предоставляется, если один из супругов (лица) прекращен или лишен права попечения о ребенке или суд применил установленные Уголовным законом принудительные меры медицинского характера за совершенное в состоянии невменяемости уголовное деяние, предусмотренное Уголовным законом. На статус приемной семьи запрещается также претендовать, если кто - либо из супругов (лицо):

- нарушил нормативные акты, регламентирующие защиту прав ребенка;
- аморально ведут себя на работе или вне работы и это констатировано решением суда или другим решением компетентного учреждения;
- осуждено за преступные деяния, связанные с насилием или угрозой насилия, - независимо от погашения судимости;
- осуждено за преступные деяния против нравственности и половой неприкосновенности - независимо от погашения судимости;
- отстранено от исполнения обязанностей опекуна вследствие несоблюдения обязанностей опекуна;
- утратил статус приемной семьи или гостевой семьи, так как не выполнял обязанности в соответствии с интересами ребенка.

Общий статус приемной семьи не может быть получен парой, не являющейся официальным браком.

По мнению автора работы, существенная проблема в требованиях, выдвинутых приемной семье, является претендентом на статус приемной семьи возраст, так как в возрасте

²²Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 207 (2006, № 29 декабря).

25 лет лицо не достигло степени моральной зрелости и стабильности, чтобы выполнять функции приемной семьи, а в возрасте 60 лет уже было бы слишком поздно, чтобы получить статус приемной семьи. Поэтому, требуются изменения в порядке присвоения статуса приемной семьи (лица) в порядке, установленном пунктом 13 правил КМ № 354 “Правилами приемной семьи”, в ограничениях по возрасту претендентов – на данный момент возраст порегентов приемных семей составляет от 25 до 60 лет, а автор считает, что возраст претендентов должен составлять от 30 до 50 лет. Еще работая автор считает, что углубленно не исследуется материальное положение претендентов в таком аспекте, как отношения с кредитными учреждениями, которые в полноценной деятельности приемной семьи в течение длительного периода времени могли бы создать материальные проблемы, решение которых, возможно, произойдет за счет получаемых пособий.

2.3. Освоение учебной программы

В июне 2018 года правительство ЛР поддержало разработанные Министерством благосостояния правила для разнообразия статуса приемных семей и создание центров поддержки внесемейной заботы. В этих центрах помощь предоставляется каждой семье, которая готова принять детей из детских домов. Специалисты Центра поддержки внесемейной заботы будут работать с поиском и обращением приемных семей, обучать приемной семьи, а также оказывать необходимую психологическую поддержку. Из вышеупомянутого, автор работ делает вывод, что государственный орган делегирует освоение образовательной программы приемных семей для негосударственных организаций. В настоящее время в Латвии работают 16 центров внесемейной поддержки.

Правила КМ о приемных семьях уже были широко обсуждены и противоречивы, так как возражения были самоуправлениям и другим партнерам. Специализированные приемные семьи должны были начать работу 1 июля 2018 года, однако еще в начале 2019 года семьи еще не проявляли интереса к статусу специализированных приемных семей. С 17 августа 2018 года в Латвии работают центры поддержки внесемейной семьи, которые являются еще одним важным шагом на пути к тому, чтобы в Латвии каждый ребенок вырос в семейной и безопасной среде. Их задача - привлечь новые принимающие семьи, чтобы забота в структурах(сиротских домах) детей в нашем государстве с каждым годом сократилась, а также предоставлять ежедневную поддержку приемным семьям (в том числе специализированным), опекунам, гостевым семьям и усыновителям.

Автор работы делает вывод, что необходимость создавать центры поддержки ответственные лица решили, так как роль контроля и наблюдения БТ над приемными семьями несовместима с мотивированием и поддержкой семей.

На обучение приемных семей направляется сиротский суд. С 2015 года подготовка новых приемных семей проводится после “Программы обучения интерактивных приемных семей пяти шагов” (в общем числе 98 часов), после освоения которого, супругам (лицу) выдается удостоверение. В свидетельстве описано содержание программы обучения, в которую входят такие вопросы, как правовое регулирование приемной семьи, уход за ребенком, опознавание пострадавшего в насилии ребенка, основы общения, методы решения конфликтов, надежная среда и ожидание ребенка, а также обучение, когда помещенный в приемную семью ребенок возвращается в свою биологическую семью.

Супруги (лицо) после принятия решения сиротского суда о пригодности для выполнения обязанностей приемной семьи осваивают учебный курс в соответствии с учебной программой приемной семьи. Цель учебной программы – оказывать профессиональные знания и навыки, которые потенциальным приемным родителям необходимы для эффективного выполнения обязанностей по уходу и воспитанию ребенка.

Обучение учебной программы проводится лично, в группах, работой которых руководит лектор в сотрудничестве с ментором – лицо с опытом ухода за детьми и воспитанием детей, находящихся под внесемейной заботой, или специалистом по работе с приемными семьями. Претенденты на приемные семьи в завершении курсов должны получить заключение о качестве освоения программы обучения, где оценка проводится в нескольких степенях - оцениваются теоретические и практические знания, работа в команде, курсы должны быть освоены на 90%. В заключение курсов получена оценка 10 баллов в системе, а оценка не должна быть ниже семи баллов.

Продолжительность учебной программы – по меньшей мере 50 академических часов (теоретические и практические занятия) и по меньшей мере 16 академических часов (практика – опыт с находящимися под внесемейной заботой детьми, например, добровольная работа в учреждении заботы о детях в кризисном центре, дневном центре, детском лагере и сопровождении тренера). Часть практики организуется для каждой семьи или лица индивидуально. Если у потенциальной приемной семьи имеется предыдущий опыт в заботе и воспитании находящихся под внесемейной заботой детей (опека, усыновление, гостевая семья,

добровольная или профессиональная работа в учреждении заботы о детях, кризисный центр), часть практики учебной программы в объеме 16 часов не требуется.²³

В завершении успешных обучения супругам (лицу) выдается удостоверение, которое подается в сиротский суд соответствующего самоуправления.

Приемная семья ежегодно посещает обеспечиваемые центром поддержки образовательные курсы в объеме по меньшей мере восемь академических часов и участвует в разработке плана индивидуального развития помещенного в приемную семью ребенка.

Согласно доступным и опубликованным Министерством благосостояния данным на 1 апреля 2017 года, самое большое количество приемных семей находится в регионе Видземе – 152 приемных семей, затем следуют Курземский регион – 139 приемных семей, Земгале – 127 приемных семей, Латгалия – 87 приемных семей и Рига – 65 приемных семей.

После освоения учебных курсов приемная семья сможет взять на себя заботу о ребенке до тех пор, пока ребенок не вернется в свою семью или, если это невозможно, будет усыновлено.

²³Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

3. ПЕРЕДАЧА РЕБЕНКА В ПРИЕМНУЮ СЕМЬЮ

Сиротский суд может передать ребенка под заботу приемной семьи, если:

- родители ребенка умерли;
- родители ребенка по решению суда лишены права попечения о ребенке;
- родители ребенка не способны заботиться о ребенке вследствие длительной болезни;
- ребенок найден;
- родители ребенка прекращены права попечения;
- ребенок находится в опасных для его здоровья или жизни условиях;
- конфликт между ребенком и родителями.

Итак, приемные родители за ребенка берут ответственность на определенный период времени, который по мнению автора работы, не является позитивной тенденцией, так как ребенок вернется к своей биологической семье, которая не всегда является самым благоприятным решением ребенка.

При опросе работников сиротского суда автор работы заключила, что самые частые причины, по которым ребенок попадает в приемную семью: родители ребенка по решению суда лишены права попечения, а также в том случае, если ребенок находится в опасных для его здоровья или жизни условиях и, по решению сиротского суда, у родителей прекращено право попечения.

В ежедневной заботе одной приемной семьи не должно быть более шести детей, в том числе приемные дети, биологические дети, находящиеся под опекой и усыновленные дети.²⁴

При оценке обстоятельств каждой ситуации сиротский суд может принять решение о помещении ребенка в приемную семью (часть 1 статьи 25 Закона о сиротских судах), установлении опеки и назначении опекуна ребенку (часть 1 статьи 26 Закона о сиротских судах), а также о помещении ребенка в структуру длительной социальной заботы и социальной реабилитации (часть 1 статьи 35 Закона о сиротских судах). В ситуациях, когда родители ребенка хотят, но не могут заботиться о ребенке вследствие своего состояния здоровья, сиротский суд по просьбе родителей может принять решение о помещении ребенка в структуру социального обслуживания и социальной реабилитации (статья 37 Закона о сиротских судах).

²⁴Приемная семья - профессиональные родители для детей жизни. - <https://lvportals.lv/skaidrojumi/197221-audzugimene-profesionali-vecaki-dzives-paberniem/>.-[ресурс рассмотрен 21.02.2019.].

До передачи ребенка приемной семье сиротский суд с учетом каждого конкретного случая имеет право оценить, какие предоставленные ему права он использует для объективной оценки всех обстоятельств и принятия решения в соответствии с интересами ребенка. Однако в каждом случае, где это объективно возможно, сиротский суд обязательно должен выяснить мнение ребенка (выясненное мнение ребенка обязательно фиксируется в письменной форме). Во время прохождения практики автор работы ознакомилась с фиксированным случаем, когда ребенок выражает свое мнение при посредничестве специалиста - психолога. Ребенок в своем мнении отражает, что семья ему очень нравится, он был в гостях у семьи, где играл в игры и познакомился с биологической дочерью семьи. Ребенок рассказывает психологу о том, что к этой семье хотелось вернуться и жить.

Автор работы считает, что важно осуществлять тщательную оценку нарушений лица или приемной семьи, оказываемую реестром наказаний, поскольку имеются нарушения, которые могут служить причиной угрозы безопасности ребенка. При оценке полученной из регистра наказаний информации особое внимание должно быть уделено тому, не было ли лицо осуждено за преступные деяния, связанные с насилием или угрозой насилия, а также за преступные деяния против нравственности и половой неприкосновенности, оно не является недостаточным для обеспечения полной безопасности ребенка, помещенного в приемную семью.

3.1. Помещение ребенка в приемную семью

Правила КМ № 354 “Правила приемной семьи” (далее в тексте - правила) пунктом 50 предусматривают, что ребенок может быть передан под заботу приемной семьи, если супругам (лицу) решением сиротского суда присвоен статус приемной семьи и заключен договор с самоуправлением о помещении ребенка в приемную семью, и, приемная семья заключила соглашение, о предоставлении поддержки, заключенной приемной семьей или специализированной приемной семьей, с выбранным им центром поддержки.

Супруги (лицо) подает заявление, в котором просит помещать в приемную семью ребенка. В упомянутом в приложении заявлении в приемной семье. просит поместить малолетнюю девочку, которая находится в центре социального обслуживания детей, и, с которой приемная семья уже встречалась и познакомилась. Изучив доступные в учебной практике дела приемных семей в сиротском суде, автор пришла к выводу, что обычно потенциальные приемные родители с ребенком, которого хотят, чтобы помещали в их семью,

уже встречались. Сиротский суд предоставляет письменную информацию о эмоциональном и здоровье ребенка, обстоятельствах, в которых ребенок находился до помещения, обстоятельства, которые следовало бы принять для того, чтобы надлежащим образом осуществить заботу о ребенке, порядок общения с биологической семьей и другие существенные вещи. В упомянутом приложении БТ информирует приемную семью о том, при каких обстоятельствах ребенок изъят из семьи и доставлен в структуру, информирует о биологических родителях, братьях, сестрах ребенка, психологическом и состоянии здоровья ребенка. В информационном сообщении БТ информирует приемную семью о том, что причитающуюся ей социальную помощь от самоуправления города Елгавы. После получения информационного сообщения приемная семья в 10 - дневный срок обязана ознакомиться с ребенком и принять решение о взятии ребенка под заботу и под надзором. После того, как приемная семья дала согласие принять ребенка в свою семью, созывается заседание сиротского суда, на котором принято решение о помещении ребенка в приемную семью²⁵. В случае, когда ребенок находится в учреждении социального обслуживания, на это заседание приглашается руководитель центра социальной заботы. БТ оценивает информацию, имеющуюся в материалах административного дела, и делает вывод, что помещение ребенка в приемную семью не будет против его интересов. Принимается решение, помещать ребенка в приемную семью на срок, пока ребенок может вернуться в семью или, если это невозможно, до усыновления ребенка или учреждения опеки.

Сиротский суд предоставляет письменную информацию в отделение государственного агентства социального страхования соответствующего региона о том, что в дальнейшем гимн государственное пособие и другие причитающиеся пособия (за ребенка – инвалида) получит супруг (лицо), выполняющее обязанности приемных родителей. Председатель сиротского суда пилотический супруг (лицо), представлять интересы ребенка в решении бытовых вопросов, а Председатель сиротского суда остается законным представителем ребенка, который по мнению автора, снимает с приемных родителей большую и существенную часть ответственности за ребенка и имеет существенную недостаток.

При помещении ребенка в приемную семью заключается договор между приемной семьей и самоуправлением Договоры с приемными семьями заключаются соответствующим самоуправлением. В случае автора работы, исследуя деятельность и компетенцию Елгавского города, были ознакомлены также документация отдела поддержки семьи Управления

²⁵Постановление Елгавского городского сиротского суда от 23 апреля 2018 года № 1-6/93

социальных дел Елгавского города, где были отражены данные о приемных семьях. После заключения договора, договор регистрируется в журнале регистрации договоров приемных семей, которое хранилось у ответственного лица Центра поддержки социальных дел Елгавского городского управления о приемных семьях. В журнал вносятся номер заключенного договора, заключительные данные договора, имя и фамилия заключителя договора, имя и фамилия помещенного ребенка, период, за который договор заключен, адрес приемной семьи.

Дальнейший финансовый контроль за использование предоставленного приемным семьей пособия производит социальный работник, осуществляющий регулярный контроль и запрашивающий из приемной семьи отчет о расходовании пособия на письменную форму. В отчете указывается период времени по месяцам, сумма назначенного пособия, расход, например, мягкий инвентарь, его цена и указывается общая сумма расходов по позициям возврата. Решения, за оказанную самоуправлением помощь приемной семье зарегистрированы в отдельном журнале регистрации решений. В журнал вносятся дата регистрации решения, номер решения, имя и фамилия приемной семьи, адрес семьи, имя и фамилия помещенного ребенка, дата помещения.

С 1 сентября 2018 года действуют изменения в Законе о сиротских судах, которые обеспечивают создание информационной системы приемных семей. До сих пор Государственная инспекция по защите прав детей проводила учет приемных семей. Для учета не создана единая государственная информационная система, соответствующая требованиям закона о государственных информационных системах. Прежняя практика предусматривает обращение информации между сиротскими судами и инспекцией, чтобы ребенок, оказавшийся под внесемейной заботой, нашел подходящую приемную семью.

Прежний оборот информации препятствовал быстрому попаданию ребенка в приемную семью, так как процесс, в каком виде, и, в течение какого времени сиротские суды получают информацию о приемной семье, был тяжелым и трудоемким. Для совершенствования этого процесса решено соответственно дополнить текущее правовое регулирование нормами, регламентирующими создание информационной системы приемных семей и ее действие.

Изменения определяют, что включаемые в информационную систему данные о приемных семьях хранятся в течение 10 лет после прекращения или лишения статуса приемной семьи.

В соответствии с пунктом 52 Правил вытекает, что сиротский суд принимает решение о помещении ребенка в приемную семью выяснения мнения ребенка, если ребенок способен

выразить свое мнение в соответствии со своим возрастом и зрелостью. Например, анализируя материалы практики в Елгавском городском сиротском суде, автор работы ознакомилась с заявлением девятилетней девочки, с согласия, что ее введут в приемную семью, потому что она ознакомилась с будущей приемной мамой, которая ей нравится, довольна бытовыми условиями будущей приемной семьи, ознакомилась с взрослыми детьми будущей приемной мамы, которые относятся к ней очень доброжелательно. Письменная форма согласия несовершеннолетней девочки хранилась в ее личном деле.

Статья 3 Конвенции определяет право ребенка быть информированным и выражать свое мнение во время процесса: "ребенку, который законы соответствующего государства считают таким, который имеет достаточное понимание, в связи с судебным процессом, затрагивающим это, предоставляет такие права, и он имеет право требовать их: получать всю необходимую информацию; получать информацию о возможных последствиях, если это мнение подчиняется, а также возможные последствия всех решений."²⁶

Сиротский суд в сотрудничестве с центром поддержки, с которым приемная семья заключила договор, оценивает бытовые условия в семье. О том, что ребенок будет помещен в приемную семью, сиротский суд информирует выбранный приемной семьей центр поддержки в течение одного рабочего дня.

В приемную семью одновременно могут быть помещены не более трех детей, и в семье в повседневной заботе могут находиться не более шести детей, включая своих, усыновленных или находящихся под опекой детей, исключение, если одновременно в приемную семью помещаются шесть детей одной семьи.

С учетом вышеупомянутого, чтобы ребенок мог быть передан под заботу приемной семьи, должны быть выполнены следующие предварительные условия:

- 1) ребенок может быть передан только под заботу таких супругов (лица), которым решением сиротского суда присвоен статус приемной семьи;
- 2) сиротский суд принял решение о помещении ребенка в приемную семью;
- 3) самоуправление, созданный которым сиротский суд принял решение о помещении ребенка в приемную семью, с одним из супругов (лиц) заключил договор о помещении ребенка в приемную семью. Супруги (лицо), выполнявшие обязанности приемной семьи или

²⁶Конвенция Совета Европы о применении прав детей (принята 25.05.1998)// Латвияс Вестнесис. - № 60 (2001, № 18).

специализированной приемной семьи, имеют приоритетное право стать усыновителями ребенка.²⁷

Пункт 57²⁸ Правил предусматривает, что копию решения о помещении ребенка в приемную семью или в специализированную приемную семью сиротский суд в течение 10 рабочих дней направляет в сиротский суд по декларированному месту жительства приемной семьи и информирует центр поддержки, с которым приемной семье или специализированной приемной семье заключено соглашение об оказании поддержки.

Пункт 58 Правил предусматривает, что при помещении ребенка в приемную семью сиротский суд предоставляет приемной семье письменную информацию о

- 1) эмоциональное и здоровье ребенка;
- 2) обстоятельства, в которых ребенок находился до помещения в приемную семью;
- 3) обстоятельства, которые должны учитываться для того, чтобы приемная семья могла надлежащим образом заботиться о ребенке;
- 4) о порядке общения с родителями, братьями, сестрами и другими родственниками ребенка или близкими родственниками или детьми.

Одновременно сиротский суд выдает приемной семье следующие документы ребенка (если таковые имеются):

- 1) свидетельство о рождении;
- 2) справку о декларированном местожительстве;
- 3) медицинские документы;
- 4) документы об образовании ребенка;
- 5) список личных вещей ребенка (если таковые имеются) в двух экземплярах (один экземпляр хранится сиротским судом, другой - приемная семья).

Следует учитывать, что личные и имущественные интересы и права ребенка, который стал сиротой или оставшимся без попечения родителей и передается в заботу о приемной семье, защищает сиротский суд. Важно, чтобы сиротский суд приемной семье в момент передачи ребенка под заботу приемной семьи или до этого предоставил все имеющиеся в его распоряжении документы и информацию об обстоятельствах, которые приемной семье

²⁷Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

²⁸Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

следовало бы знать, чтобы она могла качественно выполнять свои основные обязанности.

Передать ребенка приемной семье в сиротский суд создается дело о ребенке и оно хранится в сиротском суде, если в приемную семью передается несколько детей одной семьи, о детях создается одно дело.

В практике чаще всего наблюдается, что сиротские суда практически во всех случаях принимают решение о помещении ребенка в приемную семью на определенный срок. В любом случае необходимо оценить, сколько времени ребенку понадобится находиться в приемной семье и всегда можно точно определить это уже в момент вставки. Установить в решении конкретное время пребывания ребенка в приемной семье было бы желательно в случаях, когда уже ранее была известна его продолжительность.

Например, с 1 июля 2018 года, в специализированной семье ребенка – в кризисной приемной семье, можно поместить, если родителю ребенка необходимо провести операцию и после этого планируется, что он проведет в больнице месяц. В этом случае было бы желательно принять решение, в котором определено, что ребенок помещается в приемную семью до... (с указанием конкретной даты). Если в упомянутом случае возникают сложности и родителю требуется более длительное пребывание в больнице, сиротский суд может принять решение, которым уход за ребенком в приемной семье продлевается до... (с указанием конкретной даты). В кризисной приемной семье ребенок помещается на срок до 30 дней. Если это в интересах ребенка, сиротский суд может продлить срок пребывания ребенка в кризисной приемной семье, но не более 12 месяцев.

Автор дипломной работы считает, что приемная семья не обязана брать под опеку или усыновлять помещенного в приемную семью ребенка, это право супругов и не допускается, что должностные лица влияют на приемную семью. Сиротский суд обязан только выяснить мнение приемной семьи о возможности взять ребенка под опеку, или усыновить, если, это возможно, разъясняя, правовые последствия опеки и усыновления, а также то, что в случае, если сама приемная семья не желает усыновить ребенка или взять под опеку, в дальнейшем будут разыскиваться возможности найти ребенка усыновителям или опекуну.

Опросив работников сиротского суда, автор работы пришла к выводу, что в настоящее время наибольшие трудности связаны с местонахождением приемных семей. Поскольку большинство жителей сконцентрированы в городах, в больших городах также больше всего детей, оставшихся без попечения родителей, в свою очередь, несмотря на то, что попытки самоуправления крупных городов поддержать приемные семьи, их количество по сравнению с спросом является небольшим.

Проблема: большинство приемных семей находятся в сельских регионах. Если ребенок города попадает в совершенно неизвестную среду, ему очень трудно или даже невозможно в новой семье почувствовать себя. Если ребенок изымается из семьи русской национальности, надо стремиться искать приемных родителей соответствующей национальности, чтобы не возникали языковые барьеры, а есть многие регионы Латвии, где преподавательское учреждение на русском языке далеко от дома. Поскольку главной целью является то, чтобы ребенок мог вернуться в свою биологическую семью, важно также расстояние, которое нужно преодолеть родителям, чтобы можно было поддерживать отношения с детьми.

3.2. Прекращение пребывания ребенка в приемной семье

Пункт 66 Правил предусматривает: "продолжительность пребывания каждого ребенка в приемной семье или специализированной приемной семье в соответствии с постановленным сиротским судом, а также взаимные права и обязанности приемной семьи и специализированной приемной семьи и самоуправления устанавливаются договором, заключенным самоуправлением и приемной семьей или специализированной приемной семьей".²⁹

Пребывание ребенка в приемной семье досрочно прекращается:

- 1) по соглашению сиротского суда и приемной семьи;
- 2) если сиротский суд принял решение о прекращении пребывания ребенка в приемной семье.

Сиротский суд может принять решение по следующим причинам:

- 1) возвращение ребенка в семью, усыновление ребенка;
- 2) назначение опекуна ребенку;
- 3) образование конфликтной ситуации между ребенком и приемной семьей;
- 4) неспособность приемной семьи выполнять обязанности;
- 5) лишение статуса приемной семьи.³⁰

²⁹Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

³⁰Карточка службы. - <https://www.latvija.lv/lv/PPK/gimene/adopcija-aizgadniba-aizbildniba/p2263/CitaInformacija/>.- [ресурс рассмотрен 15.04.2019.].

На основании пункта 72 Правил: "если образовалась конфликтная ситуация с приемной семьей или специализированной приемной семьей, ребенок имеет право обратиться в сиротский суд".³¹

Предусмотренное пунктом 65 Правил, если пребывание ребенка в приемной семье или в специализированной приемной семье прекращается до установленного договором с самоуправлением срока, сиротский суд незамедлительно вводит эту информацию в информационную систему приемных семей и информирует об этом сиротский суд по декларированному месту жительства приемной семьи и центр поддержки. До введения порядка оборота новой информации сиротский суд письменно проинформировал Департамент сиротских судов и приемных семей Государственной инспекции по защите прав детей Министерства благосостояния ЛР о приемных семьях и их статусе.

Право на получение и использование информации, включенной в информационную систему приемных семей, в том числе персональных данных, будет у Управлении по делам гражданства и миграции, Государственному агентству социального страхования, социальной службе самоуправления, полиции, а также центру поддержки внесемейной заботы.³²

Автор во время разработки работы ознакомился с публично доступным административным делом Рижского судебного дома 28 августа 2013 года. Решение A420368413, на котором в открытом судебном заседании было рассмотрено административное дело, возбужденное по заявителю (приемной семье), в котором приемная семья оспаривает решение Рижского сиротского суда о прекращении статуса приемной семьи, в результате которого помещенный в приемную семью несовершеннолетний ребенок был изъят. Поскольку приемная семья считала, что предоставляет приемному ребенку все необходимое для его духовного и физического развития, заботится о здоровье, образовании ребенка, следит за будущим ребенка, считает, что принятое сиротским судом решение является необоснованным и желает его отменить.

При исследовании копии решения суда автор произведения делает вывод о том, что сиротский суд принял свое решение на основании заключения о том, что приемная семья исполняла свои обязанности частично и, что один из факторов риска упоминает, что выполняющее функции приемной семьи лицо не критически относится к своим проблемам,

³¹Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.), пункт 72// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (6215), (2018, № 29).

³²Создана информационная система приемных семей. - <https://www.mk.gov.lv/lv/aktualitates/izveidota-audzugimenu-informacijas-sistema/>.-[ресурс рассмотрен 21.02.2019.].

обвиняя в них окружающих. Упомянутое лицо в приемной семье заботилось о двадцати детях, а на момент суда достигло шестидесяти лет и возникли обоснованные опасения о том, что приемная семья не способна осуществлять полноценную заботу о ребенке, который находится в подростковом возрасте.

Из материалов суда автор приходит к выводу, что существенное значение в отношениях приемного ребенка и приемной семьи имеет возрастные границы. Суд отменил решение сиротского суда, так как констатировано, что решение не принято в пользу благоприятного интересов ребенка, так как ребенок, помещенный в приемную семью, объяснил, что желает вернуться в приемную семью, так как есть хороший контакт с приемными родителями.³³

³³Решение. -

https://www.tiesas.lv/Media/Default/Admin.tiesu%20spriedumi/Admin.raj.tiesas%20spriedumi/2013/Augusts/28.08.2013/AL_2808_raj_A-03684-13_5.pdf/. [ресурс рассмотрен 18.02.2019.].

4. ВЗАИМНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РЕБЕНКА И ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ

На основании МК № 354 “Обязанностью приемной семьи и специализированной приемной семьи является обеспечение для ребенка соответствующих его возрасту и состоянию здоровья бытовых условий и заботы (заботу о здоровье, воспитание и образование)”.³⁴

Из этого автор делает вывод, что в ежедневной заботе о взаимных правах и обязанностях ребенка и приемной семьи регулирует “Закон о защите прав детей”, “Гражданский закон”, где определены обязанности и права детей и родителей. В соответствии с положениями Гражданского закона обязанностью приемных родителей является забота о ребенке и его имуществе и представлять ребенка его интересы на основании выданного председателем сиротского суда полномочия. Статьей 2289 Гражданского закона установлено, что с договором полномочия одна сторона (уполномоченный, получатель поручения) берет на себя выполнение другого (доверителя, Уполномоченного, дающего поручение) - известного поручения, а доверенность обязуется принять решение уполномоченного признать себя обязательной.³⁵ Обязанность приемной семьи, как и обязанность биологических родителей, не оставлять ребенка в возрасте до семи лет без присутствия взрослых или лиц, не моложе 13 лет. Надзор за ребенком означает заботу о собственной безопасности ребенка и предотвращении угрозы третьему лицу.

Право ребенка на частную жизнь, общение и свободу слова приемные родители могут ограничить в зависимости от степени его зрелости, чтобы:

- обеспечения развития ребенка и защиты его здоровья и жизни;
- защищать общественный порядок, нравственность и здоровье жителей;
- защиты прав и свобод других лиц.

Ребенок может обратиться за помощью в сиротский суд, если приемные родители, по его мнению, определили необоснованные ограничения или возникли другие разногласия в их отношениях. Ребенку исполнять свои обязанности столь же важно, как следить за тем, чтобы соблюдаются его права. Часть первая статьи 10 Закона о защите прав детей, предусматривает, что ребенок имеет право на такие условия жизни и благоприятную социальную среду, которая обеспечивает полноценное физическое и интеллектуальное развитие. В свою очередь, часть

³⁴Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

³⁴О полномочии представлять ребенка. - http://www.bti.gov.lv/lat/barintiesas/noderiga_informacija/?doc=1784/. - [ресурс рассмотрен 21.04.2019.].

³⁵Гражданского закона. Четвертая часть. Право на обязательство (принят 28.01.1937), статья 2289// Правительственный Вестник - № 41 (1937, 20 февраля).

первая статьи 19 Конвенции о правах детей предусматривает право ребенка быть защищенным от всех форм физического или умственного насилия.

Права ребенка могут быть ограничены, если это необходимо для обеспечения общественного порядка, защиты прав и свобод других лиц. При использовании своих прав нельзя затрагивать права и законные интересы других детей и взрослых.

Пункт 68 правил КМ № 354 предусматривает, что приемная семья и специализированная приемная семья обязаны наблюдать за психофизиологическим развитием каждого ребенка, помещенного в семью в приемной семье. О наблюдениях проводится отчет, который подается в сиротский суд в течение пяти дней после помещения ребенка в приемную семью, после этого отчет представляется, один раз в шесть месяцев, а о необходимости частоты отчетов принимает сиротский суд ³⁶. В отчет о психофизиологическом развитии ребенка записывается информация о личных данных, возрастах ребенка, оценка развития ребенка на отчетный период, успехи. В отчете фиксируются достижения, трудности, поведение, состояние здоровья ребенка, информация о том, как ребенок проводит свободное время, оценивают навыки ребенка, идентифицированные проблемы и отношения ребенка с биологической семьей, друзьями и приемной семьей.

Приемная семья обязана по требованию сиротского суда и центра поддержки предоставлять информацию о общении ребенка и родителей, духовной и материальной поддержке родителей в воспитании ребенка во время внесемейной заботы.

Приемная семья обязана обеспечить ребенку соответствующие его возрасту и состоянию здоровья бытовые условия и заботу. В случае необходимости обеспечить посещение врача – специалиста, помещенного в приемную семью, например, консультации психиатра.

Статья 181 Гражданского закона предусматривает, что ребенок имеет право поддерживать личные отношения и прямые контакты с любым из родителей, а нормативными документами не устанавливается, что ребенок обязан это сделать. Свое право ребенок может использовать, и если у него есть такое желание, но нет возможности – такая возможность должна быть создана, а наоборот, если ребенок этого права не желает, он может это не делать. Встреча приемного ребенка со своей биологической семьей является важной частью, чтобы в будущем ребенок мог вернуться в свою биологическую семью. Биологические родители приемного ребенка имеют право и даже обязаны интересоваться своим ребенком, навещать

³⁶Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

его. Автор работы, анализируя материалы сиротского суда, констатировала, что в большинстве детей, помещенных в приемные семьи, встречаются со своими биологическими родителями, а есть случаи, когда дети, помещенные в семью, не встречаются со своими родителями, так как они находятся в местах заключения, хотя и тогда, биологический родитель имеет право потребовать встречи с ребенком, а на практике Елгавского городского сиротского суда такой случай не наблюдался.

Государственная инспекция по защите прав детей рекомендует, что будет рекомендовать вместе с социальным работником или сиротским судом и биологическим родителем ребенка, составить план посещения ребенка, хотя и ребенку, и приемной семье можно было бы прогнозировать посещения, а при выяснении мнения работников программы поддержки социальных дел Елгавского города и Елгавского управления социальных дел было констатировано, что на практике у приемных родителей не было необходимости проводить посещение детей по определенному плану. Обоснование того, что план встречи не был необходимым - сотрудничество приемных родителей и биологических родителей ребенка.

На основании пункта 70 правил КМ № 354 обязанностью приемной семьи является незамедлительное сообщение в центр поддержки, если ребенок без согласия сиротского суда увезен его родителями или родственниками, которые на практике сиротских судов умерли. Приемные органы незамедлительно сообщают сиротскому суду, если у ребенка быстро ухудшилось здоровье, или же ребенок пострадал в каком-либо несчастном случае. Сиротский суд информируется также в случаях, если ребенок совершает преступное деяние или же ребенок сбежал из приемной семьи, в случаях, когда образовалась конфликтная ситуация между приемной семьей и ребенком. Приемная семья информирует сиротский суд, если наступила смерть ребенка или же существуют какие-либо другие причины, которые могут существенно угрожать дальнейшему заботе о ребенке.³⁷

Приемная семья должна согласовать вопросы, связанные с образованием ребенка, общением с родителями, родственниками и другими близкими детьми, порядок пребывания в выходные и праздничные дни у родителей, если у родителей прекращены или лишены права попечения о ребенке, а также другие существенные вопросы, затрагивающие интересы ребенка. В случае необходимости приемная семья обязана подготовить помещенного в семью ребенка к усыновлению.

³⁷Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

Приемная семья имеет право получать психологическую помощь и информационную и методическую поддержку, обращаясь к Государственной инспекции по защите прав детей, право на получение помощи самоуправления в воспитании детей и получать необходимые социальные услуги.

4.1. Взаимоотношения ребенка и приемной семьи

Следует учитывать, что ребенок в приемной семье входит со своей историей жизни, нормами, рабами и т.п., получаемыми в своей семейной системе. Приемной семье можно прибегнуть к “соприкасаться” с ценностями, привычками, правилами в приемной семье. Не всегда другие нормы семьи могут казаться нам приемлемыми, это может вызвать недоразумение, осуждение, запрет на старые нормы, но следует помнить, что правила и сильные стороны господствующей в приемной семье системы будут легче научить, если в биологической семье ребенка будет видна и что - то хорошее.

В приемных семьях одна из главных задач – создать новую позитивную среду вокруг ребенка. Влияя не только на благополучие ребенка, но и помогая создавать безопасную среду в жизни ребенка: в школе, в детском саду, среди соседей и друзей, в кружках, и т.д. Приемная семья может помочь ребенку осознать свои ценности и позитивное “человеческое видение” и “самовосприятие”.

Статья 39 Закона о защите прав детей, определяет статус ребенка под внесемейной заботой -

- 1) ребенок, взятый под внесемейную заботу, не должен унижать, подчеркивать его уязвимость или зависимость или иным образом затрагивать его достоинство и честь;
- 2) во время внесемейной заботы необходимо создать навык поведения, личной гигиены и культурного общения ребенка, создавать условия для получения общего образования и освоения ремесла.³⁸

Для приемных семей это очень тяжелая работа, потому что дети приходят из очень разных семей, часто у детей нет практических навыков как заботиться о себе. Мало – помалу дети узнают не только такие практичные вещи, как чистка зубов и кроватью, но также

³⁸Закон о защите прав детей (принят 19.06.1998), статья 39// Latvijas Vēstnesis. - № 199/200 (1998, № 8 июля).

возвращают возможность другим доверять, но от приемных родителей каждый день требуют большой отдачи.

Приемная семья должна способствовать воссоединению ребенка и его родителей.

4.2. Взаимные имущественные отношения ребенка и приемной семьи

Правила КМ № 354 определяют, что “сиротский суд, оценив интересы ребенка и знания и знания приемной семьи или специализированной приемной семьи, может поручить приемной семье или специализированной приемной семье представлять отдельные личные и имущественные интересы и права ребенка. Доверенность не освобождает сиротский суд от установленной ответственности за защиту интересов и прав ребенка”.³⁹ Автор работы приходит к выводу, что приемная семья не имеет права свободно работать с имуществом ребенка, помещенного в приемную семью, так как интересы ребенка юридически представляет сиротский суд.

Статья 21 Закона о сиротских судах определяет, защиту имущественных интересов ребенка, которые защищает сиротский суд в отдельных случаях, предусмотренных Гражданским законом, в основном это случаи, связанные с наследством, недвижимыми собственностями, принимает решение о продаже принадлежащего ребенку имущества за рыночную стоимость или на аукционе, а также принимает решение о приобретении собственности.

Если истек срок пребывания ребенка в приемной семье, все приобретенные ему вещи и также личные вещи, которые ребенок уже взял из своей семьи, остаются у ребенка и ребенок может свободно распоряжаться ими.

4.3. Финансирование приемной семьи

Право на получение возмещения за выполнение обязанностей приемной семьи имеют проживающие в Латвии граждане Латвии, неграждане, иностранцы и лица без гражданства, которым самим и переданным в воспитание которых детям присвоен личный код.

Вознаграждение не предоставляется тем, кто получил срочный вид на жительство.

³⁹Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).

Вознаграждение назначается согласно статье 11 Закона о государственных социальных пособиях и правилах КМ от 22 декабря 2009 года № 1549 “Порядок предоставления и выплаты возмещения за выполнение обязанностей приемной семьи”.

Вознаграждение за выполнение обязанностей приемной семьи предоставляется приемному родителю, которому согласно решению сиротского суда и договору, заключенному с самоуправлением, на воспитание передан ребенок на срок более одного месяца. Вознаграждение предоставляется тому приемному родителю, который заключил договор с самоуправлением, со дня передачи ребенка в воспитание приемной семье. Это вознаграждение не предоставляется приемным семьям, получившим статус специализированной приемной семьи.

Размер вознаграждения зависит от количества детей, принятых в приемную семью:

- за одного ребенка – 171 евро в месяц;
- за двух детей – 222,30 евро в месяц;
- за три или более детей – 273,60 евро в месяц.

За приемного родителей, получающего вознаграждение за выполнение обязанностей приемной семьи и не являющееся социально застрахованным лицом (не являющимся наемным работником или самостоятельно занятым лицом), государство производит взносы социального страхования на страхование пенсий, страхование инвалидности и страхование от безработицы от 171 евро независимо от количества детей. Этот период образует страховой стаж приемного родителя. Самоуправление также поддерживает приемную семью. Размер пособия в каждом отдельном самоуправлении, с которым заключен договор о помещении ребенка в приемную семью, может отличаться от каждого самоуправления индивидуально.

Приемная семья имеет право также на прочие регулярно выплачиваемые пособия, которые предоставляются лицу, которое фактически воспитывает ребенка и ухаживает за ним:

- пособие по материнству;
- родительское пособие;
- пособие по уходу за ребенком;
- государственное семейное пособие и доплаты к государственному семейному пособию.

Если воспитывается ребенок с особыми потребностями:

- пособие на компенсацию транспортных расходов;
- пособие по уходу за ребенком – инвалидом;

- Государственная поддержка больному целиакией ребенку.

Приемная семья после принятия решения имеет право получать вознаграждение за выполнение обязанностей приемной семьи и пособие на содержание ребенка, а также пособие на приобретение одежды и мягкого инвентаря. Вознаграждение и пособия предоставляется со дня передачи ребенка приемной семье.

Каждое краевое самоуправление принимает решение о предоставлении финансовой поддержки приемным семьям. Например, обязательные правила Елгавского городского самоуправления № 15 – 22, которые изданы в соответствии с частью третьей статьи 43 Закона “О самоуправлениях”, и пособия правила КМ № 354 “Правила приемной семьи” предоставляются без оценки доходов и материального положения приемной семьи. Пособие назначается в течение десяти рабочих дней с момента представления в Управление социальных дел Елгавы всех необходимых документов для получения пособия. Вознаграждение за выполнение обязанностей приемной семьи устанавливается пропорционально количеству дней, которые дети (ребенок) проживают в приемной семье с учетом установленного в государстве размера вознаграждения.⁴⁰

Для получения приемной семьи пособия на приобретение одежды и единовременного пособия для приобретения мягкого инвентаря в соответствии с потребностями помещенного в приемную семью ребенка один из родителей подает в Управление социальных дел Елгавского города (далее в тексте - JSLP) удостоверяющий личность документ. JSLP предоставляет пособие на приобретение одежды в размере 100, 00 евро каждому ребенку за шесть месяцев, разовое пособие на приобретение мягкого инвентаря составляет 150,00 евро, помещая ребенка в приемную семью.

JSLP предоставляет пособие на питание на весь учебный год Елгаву в школах города и детям, освоившим программу обязательного дошкольного образования, а также предоставляет пособие на приобретение учебных пособий в размере 57,00 евро для воспитанников общего образовательного учреждения и 29,00 евро - для ребенка, который осваивает обязательную учебную программу дошкольного образования. Пособия предоставляются также детям, которые помещаются в приемные семьи на срок менее 30 дней.

Автор квалификационной работы считает, что именно размер пособий является одним из факторов, по которым жители Латвии сдержанно относятся к участию в создании и

⁴⁰Изменения в обязательных правилах Елгавского городского самоуправления от 12 ноября 2015 года № 15 – 22 “Елгавская муниципальная помощь приемным семьям” - <https://www.vestnesis.lv/op/2018/63.6/>. -[ресурс рассмотрен 18.02.2019.].

деятельности приемной семьи. На практике доказывается, что время ухода за приемной семьей в основном длится недолго – от нескольких месяцев до нескольких лет, которые в основном влияют на связанные с воспитанием и образованием ребенка проблемы. Дети из приемных семей изымаются по разным причинам, в том числе и в случае прекращения заботы о приемной семье.

ВЫВОДЫ

Во время разработки дипломной работы автор, в соответствии с поставленными задачами, пришел к выводу:

1. правовой статус приемной семьи - создание, функционирование приемных семей, порядок финансирования регулируется: Гражданский закон, Закон о сиротских судах, Закон о защите прав детей, Закон о социальных услугах и социальной помощи, Закон о государственных социальных пособиях, правила приемной семьи, правила о порядке и размере оплаты услуг внесемейной заботы, правила “о помощи самоуправления приемной семье”;
2. в настоящее время правовое регулирование приемной семьи в Латвии по сравнению с прежними нормативными актами является более направленным на защиту и соблюдение интересов и прав детей. В Латвии хорошо упорядочен надзор за приемными семьями, в свою очередь меры поддержки, реабилитация детей и социальные услуги должны быть улучшены;
2. 1. в поддержку приемных семей создаются особые центры поддержки внесемейной заботы, которые, таким образом, означают значительные изменения в системе внесемейной заботы в целом.
2. 2. функции центров поддержки обеспечат негосударственные организации (общества или учреждения) или коммерсанты, которые получают финансирование из государственного бюджета с соблюдением требований и порядка, упомянутых в правилах центра поддержки внесемейной заботы;
3. согласно статистическим данным, количество приемных семей, в разрезе 14 лет, в Латвии увеличилось, поэтому образуется необходимость в многосторонней и профессиональной поддержке, предоставляемой приемным родителям. Приемные семьи развиваются как стабильная форма заботы о детях в Латвии, увеличивается необходимость в приемных семьях, которые были бы специализированы и ёмкость которых была бы достаточной для приема детей с разными нуждами в заботе.
4. деятельность приемной семьи координируется и контролируется сиротским судом в сотрудничестве с самоуправлением, социальными работниками и другими структурами, но углубленно не исследуется материальное положение потенциальных приемных семей (лиц).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Латвийской Республики (принята 15.02.1922)// Latvijas Vēstnesis. - № 43 (1993, № 1 июля).
2. Конвенция о правах детей (принята 20.11.1998.)// Latvijas Vēstnesis. - № 237 (5297) (2014, 28 ноября).
3. Конвенция Совета Европы о применении прав детей (принята 25.05.1998)// Latvijas Vēstnesis. - № 60 (2447) (2001, № 18).
4. Закон о сиротских судах (принят 22.06.2006)// Latvijas Vēstnesis. - № 107 (2006, № 7 июля).
5. Закон о защите прав детей (принят 19.06.1998)// Latvijas Vēstnesis. - № 199/200 (1998, № 8 июля).
6. Гражданский закон. Первая часть. Право семьи (принят 28.01.1937)// Правительственный Вестник № 41 (1937, 20 февраля).
7. Гражданский закон. Четвертая часть. Право на обязательство (принят 28.01.1937)// Правительственный Вестник № 41 (1937, 20 февраля).
8. Гражданский процессуальный закон (принят 14.10.1998.)// Латвияс Вестнесис. - № 326/220 (1998, № 3 ноября).
9. Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 211 (принятые 10.06.1997)// Латвияс Вестнесис - № 143/144 (1997, № 13 июня).
10. Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 354 (принятые 26.06.2018.)// Latvijas Vēstnesis. - № 129 (2018, 29 июня).
11. Правила Кабинета министров Латвийской Республики № 1037 (принятые 19.12.2006)// Латвияс Вестнесис. - 163 (2010, № 14).

Книги

12. Вебер Я. Комментарии Гражданского закона Латвийской Республики: право семьи – Рига: моя собственность, стр. 2000 – 176.

Электронные источники

13. В приемных семьях впервые больше детей, чем в учреждениях. - <https://nra.lv/latvija/241692-audzugimenes-pirmo-reizi-vairak-bernu-neka-iestades.htm/>. - [ресурс рассмотрен 21.01.2019.].
14. Приемная семья - профессиональные родители для паспортов жизни. - <https://lvportals.lv/skaidrojumi/197221-audzugimene-profesionali-vecaki-> для ясных поколений/. - [ресурс рассмотрен 21.02.2019.].
15. Дети, помещенные в приемные семьи в течение года. Данные 1998 – 2015 гг. Базы данных Центрального статистического управления. http://data.csb.gov.lv/pxweb/lv/Sociala/Sociala__ikgad__socdr/?tablelist=true&rxid=ce8aac91-f2b0-4f13-a25d-29f57b1468fb/. - [ресурс рассмотрен 21.04.2019.].
16. Исследование приемных семей. <https://www.google.com/search?q=VBTAI.+B%C4%81ri%C5%86tiesu+iesniegto+> ежемесячно + государственный + статистический + %C4% 40. lpp. +/. - [ресурс рассмотрен 25.03.2019.].
17. Изменения в обязательных правилах Елгавского городского самоуправления от 12 ноября 2015 года № 15 – 22 "Елгавская муниципальная помощь приемным семьям" - <https://www.vestnesis.lv/op/2018/63.6/>. - [ресурс рассмотрен 18.02.2019.].
18. Создана информационная система приемных семей. - система
19. Пояснения понятий. - <http://www.krize.lv/wp-content/uploads/2017/11/AG-sistemas-modelis-Latvija-Pabeigts.pdf/>. - [ресурс рассмотрен 21.02.2019.].
20. Отчет Министерства благосостояния ЛР об усыновлении. - http://www.lps.lv/uploads/docs_module/Adopcija.pdf/. - [ресурс рассмотрен 23.01.2019.].
21. Пособия. - <https://lvportals.lv/skaidrojumi/298384-vsaa-pabalsti-aizbildnim-> воспитанию для усыновленного - 2018/. - [ресурс рассмотрен 21.04.2019.].
22. Карточка сервисного обслуживания. - <https://www.latvija.lv/lv/PPK/gimene/adopcija-> замещает опека/p2263/CitaInformacija. - [ресурс рассмотрен 15.04.2019.].
23. О полномочии представлять ребенка. - http://www.bti.gov.lv/lat/barintiesas/noderiga_informacija/?doc=1784/. - [ресурс рассмотрен 21.04.2019.].

24. United Nations. Гүедины для Альтернатива Каре и Шилдрейн. 2009 - http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/64/142&referer=/English/&lang=E/. - [ресурс рассмотрен 25.03.2019.].
25. Государственная инспекция по защите прав детей. Представленный сиротским судом ежегодный государственный статистический отчет о работе сиротских судов в 2015 году анализ. - <http://www.bti.gov.lv/lat/barintiesas/aktualitates/?doc=4416&page=/>. - [ресурс рассмотрен 21.04.2019.].

Судебная практика

26. Решение. - https://www.tiesas.lv/Media/Default/Admin.tiesu%20spriedumi/Admin.raj.tiesa%20spriedumi/2013/Augusts/28.08.2013/AL_2808_raj_A-03684-13_5.pdf/. - [ресурс рассмотрен 18.02.2019.].

Другие ресурсы

27. Решение Елгавского городского сиротского суда от 18 сентября 2017 года № 1-6/247 -
28. Постановление Елгавского городского сиротского суда от 23 апреля 2018 года № 1-6/93

Utena,

2019.year ____.

With the signature I certify that the diplomas I have produced in the Utena University Of Applied Science is an original work and is not a plagiarist.

Author: Egita Cimdare

Signature _____